

Ю. А. Швецов
Научный руководитель – Д. В. Тимофеев

ПОНЯТИЕ «ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ» В ПРОЕКТАХ И ЗАПИСКАХ М. М. СПЕРАНСКОГО

В статье автор рассматривает особенности употребления понятий «безопасность», «общественная безопасность» и их производных и синонимов в проектах и записках Михаила Михайловича Сперанского. На основании широкого перечня историографических работ, а также разнообразных источников автор делает вывод о том, что концепция «безопасности» проходит почти через все записки и проекты этой выдающейся личности. «Общественную безопасность» можно трактовать как процесс поддержания спокойствия и защиту членов общества, их собственности, а также государства в целом.

Ключевые слова: М. М. Сперанский, безопасность, общественная безопасность, общая безопасность, внутренняя безопасность, полиция, реформы, верховенство закона.

Уже довольно давно многие люди в современной России считают, что наша страна нуждается в реформах во всех сферах жизни общества. Но так происходило не только сейчас. В истории нашей страны с наступлением перемен от властей начинали требовать проведения преобразований с целью улучшить жизнь людей. Тогда же появлялись те, кто готов не только предложить, но и взять на себя задачу проведения необходимых, по их мнению, изменений. Одним из таких ярких деятелей являлся Михаил Михайлович Сперанский, активная государственная деятельность которого пришлась на правление императоров Александра I и Николая I.

М. М. Сперанский происходил из семьи священника. Но благодаря своим природным талантам, трудолюбию и иници-

ативности ему удалось взобраться на самую вершину служебной иерархии императорской России и стать одним из приближенных и доверенных лиц сразу двух императоров. Искренне желая воплотить в России идеалы Просвещения, он приложил все силы к разработке и реализации необходимых для этого преобразований. И, несмотря на то, что лишь малая часть реформ и проектов М. М. Сперанского была претворена в жизнь, они, тем не менее, оставили глубокий след в общественно-политической мысли России своего и последующего времени. Но, несмотря на вклад этого человека во все сферы жизни российского общества, не все обращают внимание на его трактовку понятий «безопасность», «общая безопасность», «общественная безопасность» и т.п.

Поэтому целью представленного исследования является анализ значения понятия «общественная безопасность» и его синонимов в проектах и записках М. М. Сперанского.

Исходя из поставленной цели, были сформулированы следующие задачи.

1. Проанализировать весь доступный комплекс документов, содержащий проекты и записки М. М. Сперанского, чтобы выявить частоту употребления понятия «общественная безопасность», а также его производных и синонимов.

2. Постараться раскрыть смысл, который вкладывал реформатор в эти понятия в каждом конкретном случае.

3. Выявить источник происхождения значения понятия «общественная безопасность», его производных и синонимов в текстах проектов и записок М. М. Сперанского.

Хронологические рамки исследования были ограничены началом XIX в. Это связано с тем, что наследие М. М. Сперанского очень обширно, многогранно и охватывает довольно большой период его активной государственной деятельности, начиная с первых лет правления Александра I и заканчивая эпохой Николая I. Последние годы правления Александра I характеризуются реформами М. М. Сперанского в Сибири на посту сибир-

ского генерал-губернатора, что является темой для отдельного исследования. А период правления нового императора в значительной степени характеризуется работой М.М. Сперанского над составлением и последующим изданием Полного собрания законов Российской империи и Свода законов Российской империи, но не какими-то серьезными проектами и идеями новых преобразований.

Актуальность исследования заключается в том, что уже довольно давно представители ряда общественных и гуманитарных наук пытаются разработать концепцию «государственной безопасности» Российской Федерации. И для реализации этой задачи может быть полезным обращение к богатому и разнообразному историческому опыту взаимоотношений власти и общества в нашей стране. Одним из направлений деятельности историков может стать изучение работы государственных органов и взглядов выдающихся исторических деятелей на обеспечение государственной безопасности в различные периоды истории России. В связи с этим обращение к деятельности М.М. Сперанского для начала XIX в. и всей первой половины века в целом выглядит вполне закономерным шагом. Ведь именно в это время наблюдается начало системного кризиса в стране, что вызвало изменения в правовой политике властей, а также стремление преобразовать систему, сохранив при этом главные принципы абсолютизма.

Научная значимость исследования заключается в том, что почти вся деятельность М.М. Сперанского так или иначе была посвящена обеспечению безопасности Российской империи. Именно для этого он в своих проектах и записках разрабатывал различные варианты преобразований почти всех сфер государственного управления. До М.М. Сперанского, пожалуй, никто, кроме Петра I и Екатерины II, настолько детально не обращался на теоретическом уровне к проблеме безопасности государства и возможным путям ее обеспечения. Изучение взглядов такой выдающейся личности, как М.М. Сперанский, представляет

большой интерес, поскольку на сегодняшний день мало кто из исследователей акцентировал свое внимание на особенностях употребления понятий «безопасность», «общая безопасность», «общественная безопасность», «внутренняя безопасность» и др. в его проектах и записках. Кроме того, до сих пор не все наследие реформатора опубликовано либо сведено воедино и систематизировано.

С точки зрения историографии ситуация вокруг исследуемой темы выглядит также неоднозначно. С одной стороны, мы имеем довольно большой комплекс исследований дореволюционных, советских и современных авторов, посвященный как биографии М.М. Сперанского в целом [5; 18; 19; 21], так и анализу его политических и философских взглядов [11], проведенным при его участии преобразованиям, а также ряду нереализованных проектов. Среди последних двух категорий выделяются работы, посвященные роли М.М. Сперанского в разработке и реализации министерской реформы [3; 4], созданию российской полиции [17; 20], развитию права [7; 10; 16] и экономическим вопросам [1]. Но, с другой стороны, далеко не всегда в этих работах обращалось должное внимание на анализ значения тех или иных понятий в проектах и записках. Способствует этому также, как уже было отмечено выше, незавершенный до сих пор процесс издания всего объема материалов, связанных с жизнью и деятельностью этого государственного деятеля, его наследия, которое хранится в фондах библиотек и архивов. Некоторые работы затрагивают рассматриваемую в представленном исследовании проблему, но их пока не так много.

При подготовке исследовательской работы были использованы такие виды исторических источников, как мемуары, воспоминания и письма людей, которые были знакомы и взаимодействовали с М.М. Сперанским на службе или в обычной жизни [9], а также опубликованные тексты проектов и записок о его преобразованиях [12; 13; 14; 15]. Первая группа источников позволяет составить представление о том, каким этот государ-

ственный деятель был в жизни, что он думал о происходивших в империи событиях, какие высказывал идеи, мнения и оценки. Это важно, так как не все из этого могло отразиться в его произведениях, так и оставшись сказанной вскользь фразой, которая, тем не менее, может по-новому раскрыть для нас этого человека. Вторая группа источников дает нам уже более конкретное представление о взглядах М. М. Сперанского по различным вопросам развития властных структур и российского общества того периода. Эти документы были предназначены для ознакомления и возможной в последующем публикации, поэтому мысли в них четко выверены, продуманы и откорректированы. Это также нужно учитывать при характеристике взглядов реформатора.

1. Для начала разберемся, что сейчас и в XIX в. могли понимать под «безопасностью» и «общественной безопасностью». Для характеристики современного значения понятия «безопасность» обратимся к определению, данному в Федеральном законе «О безопасности»: «Безопасность – «О коренных законах государства».

2. «Размышления о государственном устройстве империи».
3. «О силе общего мнения».
4. «Записка об устройстве судебных и правительственных учреждений в России».
5. «Введение к уложению государственных законов».
6. «Краткое начертание государственного образования».
7. «О государственных установлениях».
8. «Руководство к познанию законов».
9. «О начале обществ».
10. «Сходство в действиях дипломатии и полиции».
11. «О силе правительства».

Среди вариаций понятия «безопасность» в использованных в работе сборниках документов можно встретить такие, как просто «безопасность», «общая безопасность», «общественная безопасность», «государственная безопасность», «внутренняя

безопасность», «внешняя безопасность» и «личная безопасность». Причем почти все эти понятия употребляются в текстах не по одному разу.

«Общественная безопасность» в большинстве случаев употребляется в проектах и записках М. М. Сперанского как аналог «общей безопасности». Например, в записке «О силе общего мнения» есть такой фрагмент: «Дух народный рождается часто без содействия правительства от стечения обстоятельств, коих оно ни предвидеть, ни остановить не может. Сильные потрясения государств, от внутренних междоусобий, от избытка угнетений или от опасной внешней войны происходящие, часто открывали таящуюся в умах силу общего мнения, устремляя внимание и мысли людей к делам общественным. Великие происшествия сии поглощали, так сказать, личные, разделенные мнения и, соединяя их воедино, образовали одну царствующую мысль – мысль общей безопасности и защиты» [13, с. 78]. А в «Записке об устройстве судебных и правительственных учреждений в России» можно встретить такой фрагмент: «Безопасность общественная не что другое есть, как сохранение вещей в том порядке, в каком они поставлены законом» [13, с. 88]. Таким образом, безопасность общества и государства у М. М. Сперанского напрямую связана с верховенством закона.

В одном из главных документов, подготовленных М. М. Сперанским, во «Введении к уложению государственных законов», понятие «безопасность» и его производные употребляются наибольшее количество раз. Здесь реформатор и мыслитель обобщает и конкретизирует то, о чем писал в своих более ранних записках и проектах. Вновь здесь можно прочитать о верховенстве закона: «Общий предмет всех законов есть учредить отношения людей к общей безопасности лиц и имущества» [13, с. 144].

Говоря о законах, Сперанский здесь пишет следующее: «Известно, что законы, во-первых, разделяются на государственные и гражданские.

Законы государственные разделяются потом на право публичное, внешнее и внутреннее. От первого рождаются внешние сношения и государственная оборона; от последнего – внутренняя публичная экономия и установление внутренней безопасности.

Из сего разделения законов открывается, что в порядке исполнения есть пять главных и отдельных частей:

- I. Внешние сношения.
- II. Устройство внешней безопасности.
- III. Публичная экономия.
- IV. Устройство внутренней безопасности.
- V. Устройство и надзор суда» [13, с. 205].

Обеспечение внешней безопасности М.М. Сперанский предлагает доверить военному и морскому министерствам, а устройством внутренней безопасности, по его мнению, должно заниматься специально созданное Министерство полиции [13, с. 206]. Таким образом, М.М. Сперанского вполне можно воспринимать как инициатора и одного из создателей Министерства полиции Российской империи в 1810 г., о чем в последнее время довольно часто пишут исследователи. И, что иронично, руководство этого нового министерства, в первую очередь А.Д. Балашов, будет активно участвовать в опале и ссылке М.М. Сперанского в 1812 г.

Таким образом, исходя из всего вышеперечисленного, можно сделать следующие выводы. Проблема употребления М.М. Сперанским терминов «безопасность», «общая безопасность», «общественная безопасность», «внутренняя безопасность» и т.п. в своих проектах и записках на сегодняшний день пока недостаточно хорошо разработана в отечественной историографии, поэтому является актуальной и научно значимой для современной исторической науки. А поскольку издание документов, связанных с М.М. Сперанским будет, без сомнения, продолжаться, то представленная тема может стать новым вектором для исследования деятельности этой выдающейся исторической личности.

Тема безопасности государства и общества проходит почти через все его основные проекты и записки. Это, в свою очередь, подталкивает нас к более широкому взгляду на изучаемую проблему, привлечению большого количества самых разнообразных исторических источников, а также исследовательской литературы, написанной как профессиональными историками, так и специалистами других гуманитарных и общественных наук.

В рассмотренных документах довольно часто встречаются следующие вариации понятия «безопасность»: просто «безопасность», «общая безопасность», «общественная безопасность», «государственная безопасность», «внутренняя безопасность», «внешняя безопасность» и «личная безопасность». Причем понятие «общественная безопасность» у М. М. Сперанского нередко по смыслу эквивалентно другим употребляемым им понятиям – «общая безопасность» и «внутренняя безопасность». Это может говорить об их некоторой сопоставимости в зависимости от контекста, в котором они употреблены. В целом «общественную безопасность» можно понимать как процесс поддержания спокойствия и защиту членов общества, их собственности, а также государства в целом, а также абсолютной власти императора.

Библиографические ссылки

1. *Аникева А. А.* Финансовая система М. М. Сперанского и ее содержание // *Финансы и кредит*. 2010. № 5. – С. 90–95.
2. *Безопасность* // *Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона*. – СПб., 1891. Т. III (5). – С. 304–308.
3. *Гоголевский А. В.* Проект М. М. Сперанского и правительственный конституционализм начала XIX в. // *Ленинградский юридический журнал*. 2021. № 3 (65). – С. 8–19.
4. *Доронин А. М.* Сперанский и министерская реформа в России в начале XIX в. // *Ленинградский юридический журнал*. 2020. № 2(60). – С. 44–56.

5. *Ермолинский Л.Л.* Михаил Сперанский. – Иркутск, 1997. – 400 с.
6. Закон РФ от 05.03.1992 г. № 2446-1 (ред. от 26.06.2008) «О безопасности» [Электронный ресурс] - Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_376/3fbe2bebdba40933800a56af55cb79eбаебссбеbe/, свободный. Яз. рус.
7. *Кодан С.В.* Проекты преобразования политико-правовой системы России М.М. Сперанского. – Екатеринбург, 2003. – 156 с.
8. *Милованов В.И.* Безопасность // Гражданская защита: Энциклопедия: в 4 т. / Под общ. ред. В.А. Пучкова. – М., 2015. – Т. I. – С. 119–120.
9. *Минаева Н.В.* М.М. Сперанский в воспоминаниях современников. Конец XVII – первая половина XIX веков. – М., 2009. – 341 с.
10. *Осипенко С.В.* Политико-правовые взгляды М.М. Сперанского // Вестник Московского университета Сер. 8: История. 2006. № 2. – С. 90–105.
11. *Осипов И.Д.* Философия политики М.М. Сперанского. – СПб., 2002. – 53 с.
12. *Сперанский М.М.* Избранное / Ин-т общественной мысли; сост., авт. вступ. ст. и коммент.: В.С. Парсамов. – М., 2010 – 776 с.
13. *Сперанский М.М.* Проекты и записки / подгот. к печати А.И. Копанев и М.В. Кукушкина; под ред. [и с предисл.] С.Н. Валка. – М.; Л., 1961. – 243 с.
14. Сперанский М.М. Руководство к познанию законов. – СПб., 2002. – 680 с.
15. *Сперанский М.М.* Избранное: сборник научных трудов / Сос. и авт. вступл. П.В. Крашенинников. – М., 2015. – 368 с.
16. *Сперанский С.И.* Учение М.М. Сперанского о праве и государстве. – М., 2004. – 224 с.
17. *Степкин Е.Ю.* Полиция и безопасность в проектах государственных преобразований М.М. Сперанского // Роль России в формировании системы международной безопасности: история и современность (к 200-летию Венского конгресса). Сборник трудов Всероссийской научно-практической конференции (14 апреля 2015 г.). Академия управления МВД России. 2015. – С. 64–71.
18. *Томсинов В.А.* Светило российской бюрократии: Исторический портрет М.М. Сперанского. – М., 1991. – 336 с.

19. *Томсинов В. А.* Сперанский. – М., 2006. – 451 с.
20. *Феднева Н. Л.* Министерство полиции Российской империи: реализация проекта М. М. Сперанского // Актуальные проблемы государства и права. 2021. Т. 5. № 19. – С. 412–424.
21. *Чибиряев С. А.* Великий русский реформатор: Жизнь, деятельность, политические взгляды М. М. Сперанского. – М., 1993. – 238 с.

Yu. A. Shvetsov

Scientific supervisor – D. V. Timofeev

**THE CONCEPT OF «PUBLIC SAFETY»
IN THE PROJECTS AND NOTES
OF M. M. SPERANSKY**

In the article, the author examines the peculiarities of the use of the concepts of «security», «public safety» and their derivatives and synonyms in the projects and notes of Mikhail Mikhailovich Speransky. Based on a wide list of historiographical works, as well as various sources, the author concludes that the concept of «security» runs through almost all the notes and projects of this outstanding personality. «Public safety» can be interpreted as the process of maintaining calm and protecting members of society, their property, as well as the state as a whole.

Keywords: M. M. Speransky, security, public security, general security, internal security, police, reforms, rule of law.